

**UCHWAŁA NR XXVI/221/26
RADY MIEJSKIEJ W WYSZKOWIE**

z dnia 28 kwietnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wyszkowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1962r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025r., poz. 1691) Rada Miejska w Wyszkanie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną 5 marca 2026 r. w przedmiocie nienależytego wykonywania zadań własnych gminy przez Burmistrza Wyszkowa polegających na wieloletnim tolerowaniu stanu drogi gminnej – ulicy Na Skarpie w Wyszkanie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyszkanie do udzielenia odpowiedzi noszącemu skargę i przekazania mu treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyszkanie do przekazania Wojewodzie Mazowieckiemu informacji o załatwieniu skargi (odpowieź na pismo z dnia 27 lutego 2026 r. – znak pisma WK-III.1411.52.2026.DM).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyszkanie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Adam Szczerba

Załącznik do uchwały nr XXVI/221/26
Rady Miejskiej w Wyszkwowie
z dnia 28 kwietnia 2026 r.

Uzasadnienie Pouczenie

W dniu 5 marca 2026 r. do Rady Miejskiej w Wyszkwowie wpłynęła skarga na Burmistrza Wyszkwowa. Została ona przekazana według właściwości przez Wojewodę Mazowieckiego w piśmie z dnia 27 lutego 2026 r. Sprawa dotyczy nienależytego wykonywania zadań własnych gminy przez Burmistrza Wyszkwowa, polegających na wieloletnim tolerowaniu stanu drogi gminnej przy ulicy Na Skarpie w Wyszkwowie, stwarzającego zagrożenie dla bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, a także na przewlekłości oraz pozorności podejmowanych działań.

Do właściwości Rady Miejskiej w Wyszkwowie, stosownie do zapisów art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast do wyłącznej właściwości Rady należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji Rady (art. 18 ust. 2 pkt 15 ww. ustawy). Art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1962r. - Kodeks postępowania administracyjnego wskazuje Radę, jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wyszkwowa.

Rada Miejska przekazała skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpoznania, która dokonała jej analizy na posiedzeniach w dniach 10 marca 2026 r. i 8 kwietnia 2026 r. Komisja dokonując rozpoznania zarzutów przedstawionych w skardze, wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Wyszkwowa, ustaliła, że działania podejmowane przez organy Gminy w zakresie przedmiotowej drogi były prowadzone sukcesywnie, w miarę istniejących możliwości prawnych, technicznych oraz finansowych, dlatego też:

1. W zakresie zarzutu wieloletniego zaniedbania.

Zarzut beczynności Burmistrza Wyszkwowa nie znajduje potwierdzenia w zgromadzonym materiale. Na przestrzeni lat zrealizowano szereg działań przygotowawczych i inwestycyjnych, w tym wykonanie projektu sieci kanalizacji sanitarnej (2012 r.) oraz budowę tej sieci (2015 r.), a także budowę części ulicy Na Skarpie na odcinku od ul. Łącznej do ul. Łąbędziej (2018 r.).

Należy wskazać, że realizacja inwestycji drogowej w pełnym zakresie wymaga uprzedniego uregulowania stanu prawnego nieruchomości, co w przypadku tej ulicy było procesem wieloletnim i złożonym. Z przedłożonej dokumentacji wynika, że nieuregulowana jest własność 11 działek. Podejmowane próby uregulowania terenu spotkały się ze sprzeciwem części mieszkańców tej ulicy.

2. W zakresie zarzutu zagrożenia bezpieczeństwa.

Gmina na bieżąco podejmuje działania mające na celu utrzymanie przejezdności drogi i minimalizowanie zagrożeń dla użytkowników. Prace te obejmują m.in. profilowanie nawierzchni oraz uzupełnianie ubytków materiałem drogowym (np. destruktem lub kruszywem betonowym). Działania te realizowane są niezwłocznie po zgłoszeniu pogorszenia stanu technicznego drogi, z uwzględnieniem warunków atmosferycznych. Jednocześnie, w przypadkach powstania szkód w pojazdach rozpatrywane są one indywidualnie, zgodnie z obowiązującymi procedurami.

3. W zakresie zarzutu przewlekłości postępowania.

Proces przygotowania inwestycji drogowej wymagał uregulowania pasa drogowego, co wiązało się z koniecznością przeprowadzenia podziałów nieruchomości, wykupów oraz postępowań wywłaszczeniowych. W trakcie prowadzonych postępowań występowały okoliczności niezależne od organu, w tym brak zgody części właścicieli nieruchomości oraz odwołania od wydanych decyzji, co miało istotny wpływ na czas trwania procedur.

Pomimo powyższych trudności, Gmina doprowadziła do uregulowania stanu prawnego części działek przeznaczonych pod drogę.

4. W zakresie zarzutu pozorności działań.

Podejmowane działania nie mają charakteru pozornego, lecz wynikają z obowiązku bieżącego utrzymania dróg gminnych. W ramach zawartych umów realizowane są prace zapewniające przejezdność drogi, w tym profilowanie oraz miejscowe uzupełnianie nawierzchni kruszywem łamanym, betonowym, żwirem. Realizacja inwestycji polegającej na budowie drogi w pełnym standardzie uzależniona jest od zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy oraz zakończenia procedur formalno-prawnych. Na obecnym etapie planowane jest skierowanie zadania do rozpatrzenia przez Radę Miejską w ramach prac nad budżetem na rok 2027.

Ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyszkowie nie potwierdziły zarzutów w zakresie przedstawionym w skardze. Gmina podejmowała i podejmuje działania w zakresie utrzymania i przygotowania inwestycji drogowej. Występujące opóźnienia wynikają w dużej mierze z uwarunkowań formalno-prawnych niezależnych od organu. Ulica Na Skarpie na bieżąco utrzymywana jest w stanie zapewniającym jej przejezdność. Natomiast realizacja inwestycji docelowej – budowa ulicy o nawierzchni utwardzonej wymaga zabezpieczenia środków finansowych oraz zakończenia wszystkich procedur regulujących własność pasa drogowego.

Pouczenie

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że na podstawie art. 239 Kpa, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.

Przewodniczący Rady

Adam Szczerba